



Solidarité Eau Europe  
Solidarity Water Europe  
Solidarität Wasser Europa

## Les mécanismes de financement décentralisés et solidaires pour l'accès des populations à la ressource eau et à l'assainissement

**RAPPORT** de l'atelier de réflexion stratégique et de  
proposition d'actions en Europe

10-11 décembre 2012

Strasbourg - Conseil de l'Europe

En collaboration avec :



# Sommaire

**Cadre de l'atelier .....p3**

**I. Présentation de différents types de Mécanismes de Financement Décentralisés et Solidaires (MFDS) .....p4 à 7**

1. Les mécanismes de financement décentralisés et solidaires existants et les recommandations pour leur mise en place
  - a. Types de mécanismes existants
  - b. Commentaires et recommandations pour la mise en place de MFDS
2. Les enjeux sous-jacents à cette problématique
3. Le cadre de référence des mécanismes de financement décentralisés et solidaires

**II. La plateforme européenne et ses objectifs .....p7 et 8**

**III. Les prochaines actions de suivi pour la plateforme européenne ..... p8 et 9**

## **Les annexes**

Annexe 1 : présentation du GWS <http://web.undp.org/geneva/watersolidarity/>

Annexe 2 : cadre de référence des plateformes régionales

Annexe 3 : Programme de l'atelier

Annexe 4 : liste des inscrits à l'atelier

Annexe 5 : document « la pauvreté en Europe : Des constats, des chiffres, des commentaires » et article paru dans le journal Le Monde le 3 janvier 2013 « Un quart de la population européenne est menacée par la pauvreté »

Annexe 6 : carte des bassins d'Europe et carte des régions d'Europe

## Cadre de l'atelier

L'article 7C des Objectifs du Millénaire pour le Développement, vise à diminuer de moitié, d'ici 2015, la proportion de la population qui n'a pas accès à l'eau potable ou à l'assainissement de base de manière durable.

Malgré les efforts entrepris et les augmentations des financements de l'Aide Publique au Développement de cette décennie, cet objectif des OMD a été atteint de façon disparate dans le monde, et a révélé un écart grandissant au niveau de l'accès des populations aux services entre les zones urbaines et rurales.

Il est urgent de développer et renforcer des nouveaux mécanismes de financements pour garantir un accès à l'eau potable et à l'assainissement pour tous.

Les mécanismes de financements décentralisés et solidaires (MFDS) sont complémentaires et doivent renforcer les autres circuits de financement existants, tels que les mécanismes de coopération traditionnels, l'aide publique au développement etc.

En Mai 2012, le Global Water Solidarity (GWS)<sup>1</sup>, a confié à Solidarité Eau Europe (SEE) et ses partenaires, le mandat de concevoir et de faire vivre une plateforme européenne<sup>2</sup> pour promouvoir et accompagner la mise en place de mécanismes de financement décentralisés et solidaires en Europe

Les 10 et 11 décembre 2012, Solidarité Eau Europe a organisé, au Conseil de l'Europe, un atelier de réflexion stratégique et de propositions d'actions<sup>3</sup>. Une trentaine d'acteurs européens<sup>4</sup>, provenant d'une dizaine de pays y ont participé. Le programme de cet atelier tournait autour de 3 axes :

1. **La pauvreté en Europe** : ses manifestations, les populations touchées, et ses conséquences<sup>5</sup>
2. **Les différents types de financements décentralisés et solidaires** : définition, leur place sur l'échiquier des financements, leur valeur ajoutée, l'origine des fonds etc.
3. **La plateforme européenne** pour la promotion des financements décentralisés et solidaires, son rôle, sa fonction, ses activités, sa gestion, ses partenaires etc.

---

<sup>1</sup> Annexe 1 : présentation du GWS

<sup>2</sup> Annexe 2 : cadre de référence des plateformes régionales

<sup>3</sup> Annexe 3 : Programme de l'atelier

<sup>4</sup> Annexe 4 : Liste des inscrits à l'atelier

<sup>5</sup> Annexe 5 : document « la pauvreté en Europe : Des constats, des chiffres, des commentaires » et article paru dans le journal Le Monde le 3 janvier 2013 « Un quart de la population européenne est menacée par la pauvreté »

## I. Présentation de différents types de mécanismes de financement décentralisés et solidaires (MFDS)

### 1) Les mécanismes de financements décentralisés et solidaires existants et les recommandations pour leur mise en place.

De nombreux MFDS ont été présentés par les différents participants. Certaines pratiques sont existantes et implantées régulièrement, d'autres sont encore au stade d'idées et doivent être formalisées et expérimentées.

#### a) Types de mécanismes existants<sup>6</sup> :

- La tarification progressive (par tranche) et solidaire (aide au paiement, tarifs sociaux).
- Les fonds nationaux ou internationaux. Des projets nationaux comme en Wallonie par exemple sont déjà en fonctionnement avec des aides financières gouvernementales.
- Les banques solidaires ou de développement local, telle que la Banque Malienne de Solidarité.
- Mise en place du principe que l'eau finance l'eau dans le cadre de :
  - solidarités territoriales (exemple des Agences de l'Eau en France), les redevances perçues sur un territoire sont allouées de façon non proportionnelle au paiement. Leurs attributions se font en fonction des priorités et des besoins de ce territoire.
  - Solidarités inter-régionales afin de lier zones urbaines et rurales
  - solidarités internationales : une partie des recettes de la vente de l'eau finance des actions au niveau international (ex : le 1% en France et au Pays Bas).
- La proposition de création d'un fond internationale porté par le Global Water Solidarity nécessite des débats supplémentaires sur la source des financements (% sur les transactions des cartes de crédit, % sur les billets d'avion, etc.), sur la gouvernance d'un tel fond, sur les bénéficiaires et les critères d'allocation et de mise en œuvre du fond.

#### b) Commentaires et Recommandations pour la mise en place de ces mécanismes de financement décentralisés et solidaires

- L'ancrage à un contexte local apparaît comme une condition de viabilité et de réussite des mécanismes implémentés.
- La création d'alliances avec des organismes locaux et/ou des réseaux déjà établis.
- La sensibilisation et la mobilisation citoyenne de tous les acteurs (entreprise, citoyens, collectivités, universités, ONG, institutions) doivent être renforcée. Outil possible : création d'espaces de dialogue au niveau local, des « lieux du peuple ».

<sup>6</sup> Voir guide « Solidarité internationale pour l'eau et l'assainissement : des élus et des citoyens européens agissent » [http://www.pseau.org/outils/biblio/resume.php?pgmpseau\\_id=64&docu\\_document\\_id=3206](http://www.pseau.org/outils/biblio/resume.php?pgmpseau_id=64&docu_document_id=3206)

- La formation et le renforcement des capacités ont été évoqués pour d'une part garantir une meilleure utilisation des aides déjà disponibles mais également comme une plus-value de la coopération décentralisée de proximité, qui favorise l'échange des savoir-faire.
  - Ces systèmes de financements constituent dans certains cas des effets de levier pour faciliter la levée de capitaux supplémentaires. Un travail d'identification, systématisation et diffusion de ces pratiques peut être une activité à réaliser par la plateforme (ex : Vitens Vides aux Pays bas, Red FASCO/Banrural au Guatemala etc.)
- ⇒ *Ces exemples et recommandations peuvent être consolidés par des acteurs n'ayant pas pu participer à ces deux jours de débat et être continuellement mises à jour selon les différentes expérimentations des membres de la plateforme sous forme de fiche de capitalisation.*

Trois commentaires globaux ont été énoncés pour préciser la mise en place de ces mécanismes :

- Le caractère obligatoire ou volontaire des mécanismes proposés.
- Il n'existe pas de solution miracle. Les solutions émergeront à travers des expérimentations et la mise en place de projets pilote.
- Les mécanismes doivent être adaptés au contexte local : « kapiieren, nicht copieren » (Comprendre mais pas copier).

Ces discussions ont permis de poser un cadre pour définir les mécanismes de financement décentralisés et solidaires :

**Les mécanismes de financement décentralisés et solidaires (MFDS)** sont des outils financiers qui permettent de répondre à la demande d'un développement économique local qui s'inscrit dans l'effectivité des droits humains fondamentaux et particulièrement celui du droit à l'eau potable et à l'assainissement.

Ces financements décentralisés et solidaires, gérés au niveau local, régional et/ou national, sont soit des dons, des prêts sans intérêts, des garanties, des prélèvements volontaires, des transferts de taxes, un pourcentage des intérêts etc. et peuvent avoir un effet de levier sur les financements plus classiques de l'aide au développement.

Ils sont mis en place sur une base volontaire et solidaire, dans un esprit de consolidation des synergies entre les acteurs (usagers, agents de l'Etat, opérateurs, élus, secteurs privés, organisations de la société civile etc.) afin de contribuer au renforcement des capacités locales et de faciliter le transfert adéquat de technologies.

## 2) Les enjeux sous-jacents à cette problématique

Les débats de ces deux jours ont fait émerger de nombreux enjeux à considérer et à intégrer dans le déploiement MFDS.

- L'importance d'un cadre légal, comme garantie de la bonne gouvernance, afin d'encadrer la tarification de l'eau mais aussi les processus d'envoi et de réception des aides internationales.

- La réduction des écarts entre :
  - Les zones urbaines et rurales,
  - Les populations marginalisées et le reste des habitants,
  - L'Europe du Nord et du Sud,
  - L'Europe de l'Est et de l'Ouest,
  - Les experts de l'eau et la population.
- La paupérisation croissante de la population dans les pays riches.
- Faire en sorte que la problématique de l'eau et de l'assainissement se maintienne dans les agendas politiques, aux niveaux national, régional et international.
- L'intégration du droit à l'eau dans le droit national des Etats.
- La durabilité et la pérennité financière et sociale des mécanismes mis en place.
- L'analyse des tenants et aboutissants des modèles existants (belge, français, hollandais, anglo-saxon, nordique, espagnol, italien, etc.), tout en sachant que les modèles ont été créés en fonction de l'histoire et des cultures des populations.
- La possibilité d'appliquer les principes de finance solidaire au secteur de l'eau tout en étant vigilant que l'attraction de nouveaux financeurs ne favorise pas la marchandisation de l'eau.

### **3) Le cadre de référence des mécanismes de financement décentralisés et solidaires**

Plusieurs discussions durant les sessions ont abordées des thématiques clés à définir pour ancrer les activités futures de la plateforme dans une référence commune. Les concepts aujourd'hui utilisés sont parfois banalisés. Il est apparu primordial d'identifier les éléments constitutifs du champ d'actions des MFDS.

- Revisiter les paradigmes, les principes et les concepts tels que coopération, solidarité et développement.
- Revisiter les analyses de contexte géopolitique: le rôle des BRIC, les relations internationales, la définition de l'Europe et ses principaux groupements (Europe de l'Est, du Nord, méridionale, etc.).
- Revisiter les champs thématiques qui entourent l'approche parfois trop sectorielle de l'eau et assainissement afin d'incorporer d'autres dimensions dans les réflexions. De nouvelles solutions émergeront dans un monde décloisonné. Les principales thématiques connexes abordées ont été l'économie sociale et solidaire, l'énergie, la santé, l'environnement et l'agriculture.
- Se focaliser avant tout sur le niveau local et pousser ensuite ces forces vers le régional, le national et l'international.
- Inscrire la démarche dans les principes énoncés par la Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE).
- Assurer la dignité de tous, c'est-à-dire l'accès à l'eau potable et à l'assainissement, à une nourriture suffisante, aux soins médicaux, à la scolarisation à un logement décent et à la sécurité.

- Procéder à une analyse globale (aménagement, disparités, besoins, etc.) sur la situation de l'accès à l'eau et l'assainissement dans l'Europe des 47. La rédaction d'un Livre Bleu<sup>7</sup> élaboré en fonction des futurs objectifs de développement durable (ODD) peut être l'outil utilisé pour cette analyse.
- Reconnaître l'identité culturelle et adapter les actions en fonction.
- Revisiter la notion de responsabilité associée à un territoire. Chacun est responsable du terrain sur lequel il se trouve.
- Revisiter les intérêts et positions des parties prenantes du secteur de l'eau (privé, étatique, associatif).

⇒ *La liste des tâches énoncées se précisera dans l'implémentation d'actions concrètes sur le terrain et à l'occasion d'autres rencontres de ce type. Cette étape est importante car elle permet de délimiter et préciser le sens, les valeurs et la vision qui seront portés par la plateforme européenne pour les financements solidaires.*

## **II. La plateforme européenne et ses objectifs**

La plateforme européenne a été décrite comme :

- Un outil de plaidoyer commun pour la promotion de nouveaux mécanismes de financement décentralisés et solidaires en Europe.
- Un lieu d'échange, de dialogue, de partage de savoir-faire, d'expériences et d'expertises qui ont cours en Europe.
- Un catalyseur pour soutenir, appuyer, accompagner et mutualiser les démarches de financement décentralisés et solidaires qui émergent en Europe.

L'enjeu de la définition d'une identité a été soulevé en termes de messages, d'image et de membres.

Au-delà des mécanismes financiers à mettre en place pour garantir un accès à la dignité pour tous, il est apparu clair pendant les échanges que la plateforme européenne doit également envisager des actions de promotion des financements décentralisés et solidaires. Quelques messages qui pourraient être véhiculés dans le cadre de campagnes de communication ont été identifiés.

- Renforcer la prise de conscience sur les enjeux de l'eau. Il y a une nécessité d'information sur l'importance de la ressource en eau.
- Elaborer un message simple, clair, dans lequel chacun peut se sentir impliqué et concerné à faire porter :
  - sur la dignité ?

<sup>7</sup> Le Livre Bleu est une photographie/ diagnostic indépendant qui propose des indicateurs pour entreprendre et/ou renforcer au niveau régional et/ou national les actions visant l'effectivité du droit à l'eau et à l'assainissement pour tous. <http://www.sie-isw.org/fr/plaidoyers/livres-bleus>

- sur la co-responsabilité (interdépendances économiques (empreinte eau) ou interdépendances dans la gestion de l'eau et du territoire)?
  - sur la responsabilité citoyenne ?
  - sur le droit à l'eau ?
- Importance d'intégrer les us, coutumes et traditions dans la conception des mécanismes de plaidoyer.
- **Cibles :**
- La population,
  - Les gestionnaires de l'aide au développement, les Etats et les institutions internationales.
  - Les élus/ décideurs afin qu'ils engagent des démarches de financement solidaire.
- **Moyens :**
- S'associer à des réseaux existants (Assemblée des Régions d'Europe, réseaux de collectivités, RIOB, le portail européen de la coopération décentralisée) et utiliser leurs canaux de communication.
  - Associer la jeunesse pour relayer les messages
  - Développer une approche spécifique dans chaque pays
  - Soutenir l'initiative « Right2water »

### III. Les prochaines actions de suivi pour la plateforme européenne

- **Diffuser le plus largement possible le présent rapport** en vue de recueillir des commentaires des participants à l'atelier et des autres membres de la plateforme, actuels ou en devenir.
- **Consolider le rôle et la fonction de la plateforme européenne** en vue de faire la promotion des savoirs européens concernant les financements décentralisés et solidaires qui sont déjà implanter et ont fait leur preuve
- **Participer à titre d'acteurs actifs et visibles aux différentes rencontres**, forums et séminaires internationaux afin de faire la promotion de la valeur ajoutée des financements décentralisés et solidaires :
  - Au forum mondial WACAP, Dublin, Février 2013 : <http://www.dublin2013.ie/>
  - Session au Parlement Européen en Mars 2013 afin de promouvoir ces mécanismes et inciter à élargir la faisabilité de leur mise en place dans les pays de l'UE.
  - Atelier d'écriture du guide international des bonnes pratiques de la solidarité eau et assainissement, Lausanne 14-15 Mai 2013, Lausanne
  - World Water Week, Stockholm 1-6 Septembre 2013



- 4<sup>ème</sup> Semaine de la Solidarité Européenne pour l'Eau: (octobre 2013) <sup>8</sup>

- **Confectionner et produire un « Livre Bleu »** dans 2 pays d'Europe.
- **Accompagner la Moldavie** en vue de la mise en place d'une plateforme moldave de gestion des financements décentralisés et solidaires provenant du pays et de l'étranger
- **Concevoir sur le thème « L'Europe partage ses solutions », une campagne de sensibilisation et d'information** destinée aux élus européens (Parlement européen et Conseil de l'Europe) qui valorisera les activités de solidarité initiées ou menées dans leur circonscription et qui sont financés par des financements décentralisés et solidaires.

Cette campagne poursuit 2 objectifs :

- Démontrer le caractère innovant des MFDS, de l'intérêt de leur reproductibilité et de leur caractère complémentaire aux autres sources de financement.
  - Soutenir et enrichir les connaissances des élus afin de leur fournir des arguments forts et déterminants pour qu'ils placent la gestion intégrée des ressources en eau, l'accès de tous à l'eau potable et à l'assainissement comme une priorité dans les agendas politiques en vue d'obtenir des financements plus conséquents et de faciliter la mise en place de MFDS dans leur pays.
- 
- **Contribuer aux autres initiatives de campagnes** pan-européennes de mobilisation de citoyens touchant la préservation, la qualité, la gestion de l'eau, sa gouvernance etc. (exemple : campagne Right2water<sup>9</sup>)

*Rapport basé sur la synthèse de l'atelier faite par Marc Berger, Céline Noblot et Benjamin Noury.*

---

<sup>8</sup> Evènement trisannuel organisé par Solidarité Eau Europe, qui se tiendra cette année, dans le cadre de 2013 « Année Internationale de l'eau et de la Coopération ». Les 2 thèmes de la programmation de cette rencontre pan-européenne sont :

- La gestion intégrée territoriale et équitable de la ressource Eau et de l'assainissement, un levier de la lutte contre les inégalités et la pauvreté
- La convergence et la complémentarité des différents types de financements (usagers, local, national et international), source d'efficacité, de solidarité, de création d'emplois et d'amélioration de la qualité de vie.

<sup>9</sup> Voir site <http://www.right2water.eu/>



Solidarité Eau Europe  
Solidarity Water Europe  
55 av. de Colmar - 67100 Strasbourg - France  
Tel: +33 (0)3 88 84 93 14 - Fax: +33 (0)3 88 84 99 18  
[www.see-swe.org](http://www.see-swe.org)

**Contact**

Cathy Martinez

Coordinatrice de programmes

Tel : 00 33 3 88 84 93 14

Courriel : [cathy.martinez@see-swe.org](mailto:cathy.martinez@see-swe.org)